

북한개발과  
국제협력

한국수출입은행 북한개발연구센터 총서 1

## 북한개발과 국제협력

---

인 쇄: 2014년 11월 18일

발 행: 2014년 11월 25일

위은아: 한국수출입은행 북한개발연구센터

발행인: 부성옥

발행처: 도서출판 오름

등록번호: 제2-1548호 (1993. 5. 11)

주 소: 서울특별시 서초구 남부순환로 337가길 70 301호  
(서초동 1420-6)

전 화: (02) 585-9122, 9123 / 팩 스: (02) 584-7952

E-mail: oruem9123@naver.com

URL: <http://www.oruem.co.kr>

ISBN 978-89-7778-432-1 93340

\* 잘못된 책은 교환해 드립니다.

\* 값은 뒤표지에 있습니다.

한국수출입은행 북한개발연구센터 총서 1

# 북한개발과 국제협력

한국수출입은행 북한개발연구센터 편





## 머리말

100년 후에도 ‘조선민주주의인민공화국’이라는 국호를 가진 북한은 지구상에 존재할 것인가. 아마 많은 사람이 ‘글쎄’라며 부정적인 견해를 보일 것이다. 그렇다면, 50년 후에는? 이 경우도 자신 있게 북한의 존재를 이야기할 수 있는 사람은 많지 않을 것이다. 만약 20년 후라면? 이 정도의 기간이라면 존재할 수도 있을 것이라고 답하는 사람의 수가 꽤 될 것이다.

북한이 20년 후에도 지구상에 존재한다면, 비록 국호는 지금과 마찬가지로 하더라도 내용적으로는 지금의 북한과는 전혀 다른 나라일 것이다. 20세기 냉전 시절에는 폐쇄적인 체제로도 살아남을 수 있었지만, 21세기 세계화 시대에서는 개방과 개혁을 추진하지 않는 한 생존 자체가 불가능할 것이기 때문이다. 이미 러시아와 중국과의 관계도 옛날과는 크게 다르다.

북한도 이러한 사실을 인식하고 있는 것으로 판단된다. 그래서 김정은 체제에서는 핵 건설을 지속하면서도 경제건설에 초점을 맞추는 병진전략을 추진하기 시작했다. 2013년 5월에는 경제개발구법을 제정했고, 2014년 11월 현재까지 모두 19개 경제개발구의 지정을 발표했다. 국가와 체제의 생존을 위해서는 경제성장이 필요하고, 경제성장을 위해서는 외부자본이 필수적

이며, 외부자본의 유치를 위해서는 과거보다 과감한 개방이 필요하다는 논리일 것이다. 또한 아직은 미흡하지만, 경제성장을 독려하기 위한 제도적 개선도 시작하고 있다. 개혁을 위한 첫 걸음인 셈이다.

그런데 현재 북한의 경제상황으로 볼 때 병진전략의 성공이든 경제개발구의 성과이든 보다 적극적인 개방과 개혁의 뒷받침 없이는 불가능하다. 설령 북한당국이 개방과 개혁을 추진할 의사가 있다고 하더라도, 과연 북한이 경제성장을 위한 본격적인 개방과 개혁을 추진할 능력이 있는가는 별개의 문제이다.

북한개발을 위한 국제협력이 필요한 이유는 바로 여기에 있다. 북한개발은 지구상의 유일한 외딴섬으로 남아 있는 북한을 국제사회의 책임 있는 일원으로 편입시키는 효과적인 방안이 된다는 점에서 국제사회가 함께 지원할 의무가 있다. 뿐만 아니라 한반도의 평화와 안정, 그리고 동북아시아의 번영이라는 외교적·경제적 실익의 차원에서도 국제사회의 지원 필요성이 있다.

북한개발연구센터는 이러한 시대적 고민을 반영하여 본 연구보고서를 출간하게 되었다. 본 연구보고서는 북한개발과 국제협력에 관심을 두고 오랫동안 연구해온 여섯 분의 전문가들의 분석과 견해를 모은 것이다. 기획에서부터 최종 출판에 이르기까지의 전 과정을 총괄해 주신 당행 북한개발연구센터 김중호 연구위원에게 감사드린다. 아무쪼록 본 연구보고서가 국제사회의 관련 전문가뿐만 아니라 북한의 정책담당자에게도 유용한 참고자료가 되기를 기대하며, 본 연구보고서의 내용이 정책적으로 활용되는 시간이 조속히 다가오기를 희망한다.

2014년 11월  
북한개발연구센터 소장  
조동호

## 차례

❖ 머리말 | 조동호 • 5

## 제1장

서론: 북한개발지원을 위한 국제협력

— 방향과 과제 • 13

| 장형수

I. 북한개발지원을 위한 국제협력 방향 • 15

II. 북한개발지원을 위한 국제협력 과제 • 18

## 제2장

국제사회의 북한개발지원 동향과 정책과제 • 21

| 맹준호

I. 서론 • 23

II. 국내외 북한개발지원의 시기별 변화과정 • 26

III. 북한개발지원의 특징 • 33

IV. 국제협력을 위한 정책과제 • 40

V. 결론 • 44

제3장

북한의 경제개발 실태와  
국제개발지원 수용 가능성 • 47

| 김중호

- I. 서론 • 49
- II. 김정일 정권의 경제개발 정책 특징 • 53
- III. 김정은 정권의 경제개발 정책 특징 • 59
- IV. 북한의 국제개발지원 수용 현황과 과제 • 67
- V. 결론 • 76

제4장

국제금융기구의 개발지원 메커니즘과  
북한개발지원 • 81

| 장형수

- I. 서론: 북한의 국제사회 편입의 개념과 중요성 • 83
- II. 국제금융기구의 개발지원 메커니즘 • 86
- III. 북한의 국제금융기구 가입 및 재원조달 여건 • 99
- IV. 다자간 개발금융의 진화 • 105
- V. 가칭 동북아개발은행(안) 설립 논의의 방향 • 110
- VI. 결론: 북한개발에 주는 시사점 • 116



제5장

신탁기금을 활용한 북한개발지원 방안 • 121

| 이종운

I. 서론 • 123

II. 다자간 신탁기금의 국제적 운영 현황 • 125

III. 북한개발지원을 위한 신탁기금 설립의 필요성 • 141

IV. 북한개발 신탁기금의 설립과 운영 • 151

V. 결론 • 160

제6장

EBRD의 체제전환 지원과 대북 지원 시사점 • 165

| 윤덕룡

I. 서론 • 167

II. EBRD의 설립과 지금까지의 주요 성과 • 169

III. EBRD의 역할과 지원의 특징 • 173

IV. EBRD의 체제전환 관리와 평가시스템 • 182

V. 결론: EBRD의 체제전환국가 지원이 북한지원에 주는  
시사점 • 189

제7장

북한 개발역량 강화를 위한 국제협력 과제 • 195

| 최창용

- I. 서론 • 197
- II. 북한개발지원의 대내외 환경 • 200
- III. 개발역량 강화와 국제협력 • 210
- IV. 북한 경제부문 개혁과 역량 강화 • 216
- V. 결론: 북한개발협력의 전망과 과제 • 223

제8장

북한개발지원을 위한 금융협력 과제와  
한국의 역할 • 231

| 맹준호

- I. 서론 • 233
- II. 체제전환국 사례 비교 • 234
- III. 북한의 개발전략 선택과 금융협력 • 242
- IV. 국제금융기구를 통한 신탁기금 활용 • 253
- V. 북한개발지원 모색을 위한 우리정부의 역할 • 257
- VI. 결론 • 261

제9장

결론: 새로운 한반도 건설을 위하여 • 267

| 김종호

❖ 색인 • 275

❖ 필자 소개(가나다순) • 279