

## 2002년도 국제기구의 대북 인도적 지원 계획<sup>1)</sup>

북한의 취약계층은 만성적 영양부족, 경제기반 붕괴, 식량생산 부족, 사회기초시설 악화 등으로 인해 지속적으로 고통받고 있다. 그러나 국제기구들은 북한 당국과 긴밀한 유대관계를 맺어 자신들의 인도적 지원활동에 대한 직접적인 주도권을 확보하고, 기초적인 사회복지 서비스 지원을 통해 취약계층의 위기상황을 구제해야 할 과제를 안고 있다.

북한에 대한 국제기구의 인도적 지원계획(Consolidated Humanitarian Action Plan: CHAP)에 따르면, 국제기구들은 단기적인 지원은 물론 식량, 보건, 식수, 위생, 교육 서비스 지원을 근본적으로 개선할 수 있도록 북한 정부의 역량을 강화시키는 중장기적인 목표도 설정하고 있다.

국제기구들은 2002년도 북한의 위기 상황을 인도적으로 지원하기 위해 총 2억

5,814만 달러 규모의 모금액을 요청했다.<sup>2)</sup> 이 금액은 아래와 같이 북한이 겪고 있는 위기상황을 타개하기 위한 것이다.

① 2002년에는 100만 톤 이상의 식량 부족이 예상된다.<sup>3)</sup> 북한 정부가 상업적 수입이나 내부 식량생산 증가로 식량수급을 맞추기 전까지는 식량지원만이 대규모의 기아를 막을 수 있다.

② 만성적인 영양부족, 신생아 저체중, 높은 질병발생 가능성, 박육부진 등이 복합적으로 결합되어, 5세 미만의 아동 220만 명은 사망할 위험이 매우 높은 상황에 처해 있다.

③ 85만 명의 가임기(可妊期) 및 수유기(授乳期) 여성들은 부족한 영양섭취와 증가하고 있는 산모 사망율로 인해 어려움을 겪고 있다.

1) 본 자료는 유엔 인도지원조정 사무국(UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs: OCHA)이 2002년도 국제기구의 북한에 대한 인도적 지원 계획에 대해 11월 26일자로 발표한 보고서(Consolidated Inter-Agency Appeal for Democratic People's Republic of Korea 2002)를 요약 정리한 것임(자료 출처: <http://www.reliefweb.int>).

2) 2001년의 총모금액요청액은 US\$383,984,914이며, 기관별로는 FAO/UNDP US\$40,049,304, OCHA US\$1,301,275, UNICEF US\$10,502,940, WFP US\$315,920,424, UNFPA US\$750,000, WHO US\$8,350,280, NGOs US\$7,110,691 등임. 그러나 2001년 10월 29일 현재 조성액은 총모금액요청액의 59%인 US\$226,941,178에 그치고 있음.

3) 2001년 10월, FAO/WFP가 발표한 2001/2002 양곡연도 곡물수확 및 식량공급 전망보고서(FAO/WFP Crop Assessment Mission Report)에서 추정된 식량부족량은 약 147만 톤임.

〈표 1〉 국제기구의 2002년 분야별 對北지원 요청액

요 청 분 야	요청금액(US\$)
식량지원	232,717,047
인도지원 관련 행정업무	962,064
교육	530,250
보건	19,156,750
식수 및 위생	4,770,000
합 계	258,136,111

자료: <http://www.reliefweb.int>.

〈표 2〉 2002년 국제기구별 對北지원 요청액

국 제 기 구	요청금액(US\$)
Food and Agriculture Organizations/United Nations Development Programme	16,344,646
Office for the Coordination of Humanitarian Affairs	962,064
United Nations Development Programme	1,760,000
United Nations Population Fund	1,002,000
United Nations Children's Fund	10,374,000
World Food Programme	213,605,401
World Health Organization	7,242,000
Children's Aid Direct	1,866,000
Cooperazione e Sviluppo	1,150,000
Canadian Foodgrains Bank	650,000
Concern Worldwide	1,300,000
Deutsche Welthungerhilfe/German Agro Action	260,000
Handicap International Belgium	570,000
Triangle Generation Humanitaire	1,050,000
합 계	258,136,111

자료: 〈표 1〉과 같음.

④ 400만 명의 초등학교 어린이 중 만 성적인 영양부족을 겪고 있는 상당 수가 학습능력 저하와 체력 저하에 직면해 있다.

⑤ 약 2,300만 명의 북한 인구가 영양 결핍으로 인한 피부병에 걸려 있으며, 보건, 식수, 위생, 교육 서비스 등의 질적 저하 및 이용 제한 때문에 질병이 가중되고 있다.

⑥ 북한의 경제회생이 이루어지지 않는 다면 이러한 다방면에 걸친 위기상황은 극복될 수 없을 것이다.

한편, 이번 국제기구의 인도적 지원계획을 작성한 유엔기구 산하 북한팀(DPR Korea Team)은 FAO/WFP 등의 유엔기구, 비정부기구(NGO), 국제적십자연맹(IFRC) 및 북한 주재 기부자<sup>4)</sup>들로 구성되었다. 이 중 지원 활동에 참여하는 7개

4) 주재기부자(resident bilateral donors)는 SDC(Swiss Agency for Development Cooperation), ITDCO(Information Technology Development Centre Office), ECHO(European Commission Humanitarian Office), EU(European Union) 등임.

NGO<sup>5)</sup>들의 중요한 역할은 인도적 요구와 재건 요구 양쪽 모두를 충족시키는 활동을 함으로써 북한에 대한 지원을 중장기적인 재건·개발 방향으로 이끌도록 하는 것이다.

이와 관련, 이번 지원계획은 북한이 처해 있는 위기상황을 벗어나기 위하여 단기적인 인도적 지원 중심으로부터 탈피하여 중장기적인 재건·개발 과정으로의 전환을 강조하고 있다. 이러한 지원 방향은 국제기구의 인도적 지원계획의 실행을 감독하는 인도적 개발작업그룹(Humanitarian Development Working Group: HDWG)<sup>6)</sup>이 2001년 6월 발표한 보고서

에도 나타나 있다. 동 보고서는, 북한 정부가 국제사회의 인도적 지원에 대한 의존에서 벗어나 자체적으로 기초적인 사회복지 서비스 등을 제공할 수 있도록 하기 위해, 국제기구의 인도적 지원단체들이 취해야 할 많은 조치들에 대해 기술하고 있다. 그리고 이러한 과정은 국제기구와 북한 정부와의 긴밀한 협조와 북한정부의 적극적인 참여를 요구하고 있으며, 동시에 이러한 자립을 위한 재건·개발 과정의 효과가 나타날 때까지는 북한에 대한 인도적 지원이 계속되어야 함을 강조하고 있다.

【車 實】

5) CAD(Children's Aid Direct), CESVI(Cooperazione e Sviluppo), CFGB(Canadian Food-grains Bank), CW(Concern Worldwide), DWHH/GAA(Deutsche Welthungerhilfe/German Argo Action), Handicap International Belgium, Triangle Generation Humanitaire 등임.

6) HDWG는 유엔기구, 인도적 지원기부자, 비정부기구 등으로 구성되며, 인도적 지원계획(Common Humanitarian Action Plan)의 실행을 감시하고 중장기적인 재건·개발 과정을 실행·감독하는 모임으로, 2001년 초부터 재건·개발 과정을 지원하기 위한 현안 사항을 더욱 자세히 표명하기 시작하였음.