

## 남북협력동향

(2008. 6. 14 ~ 9. 19)

### ■ '07년 북한의 주요 경제지표(6. 18, 한국은행)

- '07년 중 북한의 실질 국내총생산(GDP)은 전년대비 2.3% 감소하여 전년(-1.1%)보다 감소폭이 확대
  - '06년 21조2,161억원 → '07년 20조7,382억원
  - 기상여건 악화 등으로 농산물 생산이 감소한 데 주로 기인
- '07년 중 북한경제는 작물생산 감소로 인한 식량 부족 등의 문제가 심화되면서 경제전반에 걸쳐 어려운 상황이 지속된 것으로 추정

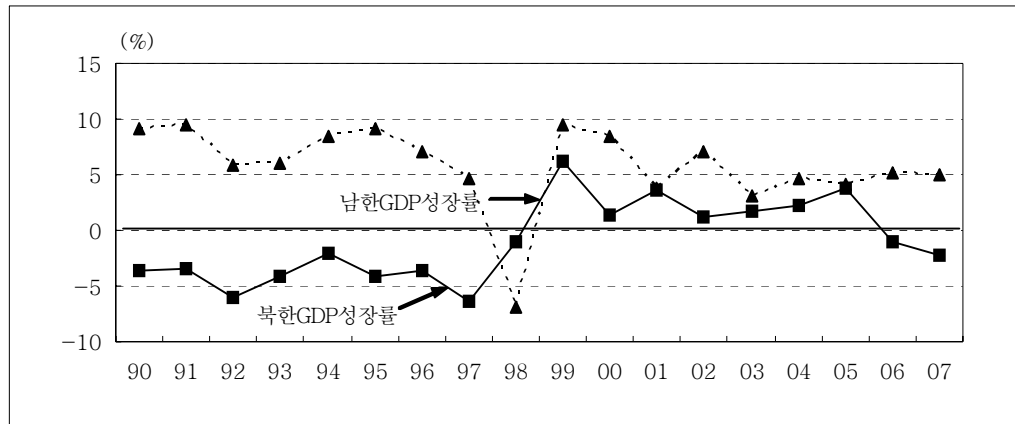
북한의 경제성장률 추이

단위: %

'90	'95	'96	'97	'98	'99	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07
-3.7	-4.1	-3.6	-6.3	-1.1	6.2	1.3	3.7	1.2	1.8	2.2	3.8	-1.1	-2.3
(9.2)	(9.2)	(7.0)	(4.7)	(-6.9)	(9.5)	(8.5)	(3.8)	(7.0)	(3.1)	(4.7)	(4.2)	(5.1)	(5.0)

주: ( )내는 남한의 경제성장률

- 북한의 산업구조는 농림어업·광업의 비중이 높은 반면, 제조업·서비스업의 비중이 낮음
- '07년 중 북한의 국민총소득(명목GNI)은 24조 8천억원으로 남한의 2.8% 수준이며, 1인당 국민총소득은 107만원으로 추정



■ 북한의 핵프로그램 신고·미국 테러지원국 해제(6. 26, 미 백악관·국무부 등)

- 북한은 6. 26일 6자회담 의장국인 중국에 과거 핵프로그램 관련 내용을 신고하고, 27일 영변핵시설의 냉각탑을 폭파
- 북한은 냉각탑 폭파 현장에 CNN, MBC 등 5개국 언론사를 초청
- 미국의 조지 부시 대통령은 6. 26일 북한에 대한 적성국교역법 적용 제외를 선언하고, 테러지원국 해제 의향을 의회에 통보
- 의회 통보 후 45일이 지난 8. 11일경 미 국무부는 테러지원국 지정을 정식으로 해제할 예정

'07년 남·북한 산업구조

						단위: %
구분	농림어업	광업	제조업	서비스업	기타	계
북한	21.2	11.4	20.0	34.1	13.4	100.0
남한	3.0	0.4	27.9	57.6	11.2	100.0

## 남·북한의 경제규모 및 1인당 GNI 비교

구 분	북한 (A)		남한 (B)		B/A(배)	
	'06	'07	'06	'07	'06	'07
명목GNI(10억원)	24,429.2 (-1.5)	24,826.8 (1.6)	849,161.2 (4.9)	902,541.3 (6.3)	34.8	36.4
1인당GNI(만원)	105.8	107.0	1,758.2	1,862.6	16.6	17.4
인 구(천명)	23,079	23,200	48,297	48,456	2.1	2.1

주: ( )내는 전년대비 증감률(%)

## ※ 대북 경제제재 완화에 따른 영향

- 적성국교역법 적용의 제외는 상징적 조치에 불과
  - 미국 해외자산통제국의 수입승인 허가 조치는 폐지되나, 미국내 북한자산에 대한 동결과 북한 국적 선박의 운항 제한은 지속
  - \* 미국은 '08. 6. 26일 북한의 대량살상무기 확산 위협을 이유로, 적성국교역법상 대북제재를 대체 하여 국제비상경제법상 대북제재를 실시하는 행정명령을 발효
- 테러지원국 지정이 해제될 경우, 주요 설비의 대북반출 가능 품목이 늘어나 광물자원분야, 개성공단 경험사업 등이 활성화될 전망
  - 북한은 미국의 수출통제규정(EAR)상 대부분의 전략물자 반출이 제한되는 E그룹에서 벗어나 사안별 승인이 허용되는 D그룹으로 상향 예상
- 사회주의국가(비시장경제국가), 대량살상무기 비확산 관련 제재는 지속
  - 북한산 물품에 대한 정상교역관계, 일반특혜관세 불인정
  - 북한에 대한 원조와 수출입금융 지원 제한
  - 국제금융기구 가입은 가능하나, 주요 경제통계 제출, 시장지향적 경제개혁 노력이 수반되지 않을 경우 양허성 자금지원은 어려울 전망

## ■ '08년 상반기, 남북교역액 증가(7. 7, 통일부)

- '08년 상반기 남북간 교역액은 8억8,079만 달러로 전년 동기 7억1,816만 달러 대비 23% 증가
  - 개성공단 관련 교역액 : 3억6,558만 달러(전년 동기 대비 88% 증가)
    - 주요 품목 : 섬유류 등 생산물 반입, 공장 설비 반출 등
  - 위탁가공 교역액 : 1억7,104만 달러(전년 동기 대비 42% 증가)
    - 주요 품목 : 의류·신발 등의 생산물 반입, 원부자재 반출 등

- 남북교역의 주요 증가 요인은 남북교역의 94%를 차지하는 상업적거래가 8억2,363만 달러로 전년 동기 5억5,871만 달러 대비 47% 증가한 데 기인

'08년 상반기 유형별 남북교역 현황

단위: 천달러, %

구 분	상 업 적 거 래					비 상 업 적 거 래			합 계
	일반교역	위탁가공	개성공단	경제협력	경공업협력	대북지원	사회문화	에너지지원	
교역액	204,582	171,046	365,587	70,362	12,060	31,993	363	24,803	880,796
구성비	23.2	19.4	41.5	7.9	1.4	3.6	0.1	2.8	100

## ■ 개성공단 북측 근로자 3만명 초과(7. 8, 개성공업지구지원재단)

- 7. 4일 (주)평안 등 개성공단 내 5개사가 282명의 북측 근로자를 신규 채용함으로써 개성공단 내 북측 근로자가 총 3만84명으로 증가
- 기업별 북측근로자수(기업당 평균 418명)
  - 아파트형 공장 입주 30개사 4천여 명, 삼덕스타필드 2천2백여 명, 평안 1천3백여 명 등
- 현재 개성공단 내에 72개사 가동 중, 50개사가 공장 건축 중이며, 남측 근로자는 1천3백여 명임

개성공단 북측근로자 증가 현황

단위: 명

'04년 말	'05년 말	'06년 말	'07년 말	'08. 7.4 현재
255	6,013	11,160	22,538	30,084

## ■ 이대통령, 북한에 대화 제의(7. 11, 연합 등)

- 이명박 대통령은 11일 국회 개원연설을 통해 “과거 남북한간에 합의한 7. 4공동성명, 6. 15공동선언, 10. 4정상선언 등의 이행방안에 대해 북측과 진지하게 협의할 용의가 있다”고 말함

- 또한 북한 식량난 완화를 위한 인도적 협력과 국군포로, 이산가족, 납북자 문제 해결을 제안
- 이대통령의 제의에 대해, 북한 노동당 기관지 노동신문은 13일 논평을 통해 “이대통령의 제의는 논할 일고의 가치도 없는 것”이라고 언급

#### ■ 금강산 관광 잠정 중단(7. 11, 통일부 등)

- 7. 11 금강산 특구 통제구역에서 관광객 박왕자씨(53, 여)가 북한군의 총격을 받아 사망하는 사건이 발생함에 따라, 정부는 진상 조사가 완료될 때까지 금강산 관광을 잠정 중단하기로 함
- 이에 따라, 사건 당시 금강산에 체류 중이던 남측 관광객 1천3백여 명이 당일부터 순차적으로 귀환
- 북한은 12일 명승지종합개발지도국 대변인 담화 형식으로 “이번 사고 책임은 전적으로 남측에 있으며, 남측이 올바르게 사과할 때까지 남측 관광객을 받지 않을 것”이라고 입장을 표명

#### ■ 베이징, 북핵 해결을 위한 6자 6자회담 개최(7. 13, 연합)

- 남·북한, 미국, 중국, 일본, 러시아 등 6자회담 수석대표들은 7.10~12일 북한 핵시설 불능화와 관련된 회의를 개최하고, 언론발표문 형태로 합의문을 발표
- 북핵 6자회담 합의내용

의 제	내 용
북핵 검증	· 6개국 전문가로 구성된 검증체제 수립 · 검증조치는 시설방문, 문서검토, 기술인력 인터뷰 실시
북핵 감시체제	· 비확산과 대북 경제·에너지 지원 등 감시
대북 에너지 지원	· 한,미,중,러는 10월말까지 중유 및 비중유 지원 완료 · 북한은 10월말까지 영변 핵 불능화 완료
동북아 평화·안보체제	· 동북아 평화·안보체제 지도원칙 계속 논의
6자 외교장관 회담	· 적절한 시기에 베이징에서 6자 외교장관회담 개최
비핵화 3단계 조치	· 3단계(핵 폐기)조치에 대해 초보적 의견교환

## ■ 미국, 대북 테러지원국 해제 이후 교역제재 지속(7. 14, 연합·미 상무부)

- 미 상무부는 대북교역지침 참고자료 ‘북한 테러지원국 명단 삭제에 관한 Q&A’를 홈페이지에 게시
  - 북한이 테러지원국 명단에서 삭제되더라도 북한의 핵 실험 및 핵 확산 활동, 인권침해 관련 수출통제는 계속 유지될 예정이라고 설명
- 미 상무부는 향후에도 수출승인제와 일부 품목에 대한 수출 통제는 지속될 것이라고 언급
  - 식량과 의약품을 제외한 수출관리규정(EAR) 적용 품목은 여전히 미 상무부의 수출 승인이 필요
  - 테러지원국 지정 해제에도 불구하고, 다음의 품목들은 계속 수출 승인이 필요
    - ▲무기 및 무기관련 물질 ▲다자 수출통제체제에서 통제하고 있는 물품 ▲북한 핵·탄도 미사일 및 대량살상무기(WMD) 프로그램에 기여할 수 있는 물품 ▲사치품 등임
- \* 미 상무부는 대북 수출 금지 사치품으로 담배, 손목시계, 의류 및 패션 물품, 양탄자, 보석, 고급승용차, 요트, 세그웨이, 알코올, 악기 및 운동기구, I-pod 등을 적시
- 미 상무부는 북한에 대한 테러지원국 지정 해제시 다음 조치가 있을 것임을 설명
  - EAR상 가장 강력한 수출통제 대상국가인 E그룹에서 제외됨
    - 다만, D1(국가안보 및 전래식 군사관련 수출 통제국), D2(핵관련 수출 통제국), D3(화학 및 생물학무기 통제국), D4(미사일 관련 수출 통제국)그룹에는 계속 잔류
  - 미국산 제품의 제3국 경유 재수출의 경우, 미국산 부품, 기술 등 부가가치의 포함 기준(de minimis rule)이 기준 10% 이상→25% 이상으로 상향 조정

## ■ 네덜란드 대북 투자단, 9월 방북 북한과 합의(7. 18, 자유아시아방송(RFA))

- 네덜란드 상공회의소는 네덜란드 시장개척사업단(Trade Mission)이 9. 27~10. 4일 북한을 방문하기로 북한과 합의했다고 밝힘
- 네덜란드 시장개척사업단은 약 15개의 네덜란드 기업으로 구성

- \* 5. 30일 네덜란드 헤이그에서 개최한 네덜란드 상공회의소 주최 북한사업설명회에 스위스 주재 북한 대사관 관계자 2명이 참석해 대북 투자유치를 홍보했으며, 당시 네덜란드 기업들은 북한 내 통신, 통행, 통관 등 3통 문제를 지적한 바 있음

## ■ EU, 8백만 유로 규모 대북 농업 지원(7. 28, 미국의 소리(VOA))

- 유럽연합위원회(EC)는 9월부터 2년간 총 8백만 유로를 북한에 지원해, 북한 농업 생산량 증대를 위한 ‘식량안보사업’\*을 진행할 예정
  - \* ‘식량안보사업’이란 완제품의 식량을 일회성으로 지원하는 것이 아니라, 개발품종 종자나 농업기술을 지원해 농업 생산량 증대를 돕는 장기적인 계획을 말함
- 이번 지원은 유럽에 본부를 둔 비정부기구를 통해 이루어지며, 현재 6개 비정부기구\*가 참가를 신청
  - \* 독일 ‘저먼 애그로 액션’, 영국 ‘세이프 더 칠드런’, 아일랜드 ‘컨선 월드와이드’, 프랑스 ‘트라이앵글’·‘프리미어 어전스’, 벨기에 ‘핸디캡 인터내셔널’
- 6개 비정부기구는 북한당국의 허가에 따라 '07. 12~'08. 2월 식량안보사업을 진행할 현장 실사를 완료

## ■ 북한군, 금강산관광지구 통제 강화(8. 3, 조선중앙통신, 연합뉴스 등)

- 북한은 8. 3일 ‘금강산지구 군부대 대변인’의 특별담화 형식으로 금강산 관광객 피살 사건 경위에 대한 입장을 설명하고, “불필요한 남측 인원의 추방” 등 금강산관광지구 통제 강화 조치를 발표
- 주요 발표내용
  - 금강산 관광객 피살은 군사통제구역 안에서 정상적 군사적 대응조치에 따라 발생한 사건이며, 현장조사는 필요하지 않다고 판단
  - 금강산관광지구에 체류하고 있는 불필요한 남측 인원들을 추방
  - 남측 인원과 차량에 대한 군사분계선 통과를 엄격히 제한·통제

- 금강산지구의 관광지과 군사통제구역 내에서 발생하는 사소한 적대행위에 대해서 강한 군사적 대응조치를 취할 것임
- 정부는 통일부 대변인 논평을 통해 북한의 조치에 대해 유감을 표명하고, “이번 사건의 해결과 관광객의 안전이 확보되지 않는 한 금강산에 관광객을 보낼 수 없다”는 입장을 발표

#### ■ WFP, 5억8천만 달러 규모 대북 구호사업 추진(8. 7, ReliefWeb)

- 유엔 인도주의업무조정국(OCHA)은 “세계식량계획(WFP)이 9월부터 북한 주민 620만 명을 수혜자로 하는 5억8천만 달러 규모의 긴급구호사업을 시작할 계획”이라고 밝힘
- WFP는 평안북도, 자강도를 제외한 평양·량강도·북 강원도 등 8개도, 131개 군에서 구호활동을 실시하며, 곡물 47만1천t·콩 5만4천t·기름 1만6천t·칼슘 강화 식품 9만 1천t이 지원될 예정
- \* WFP는 '06. 4. 1~'08. 8. 31 ‘북한 내 취약계층을 위한 복구지원’이라는 구호복구사업을 실시, 187만7,200명에게 15만510t의 식량을 지원할 수 있는 1억4,210만 달러의 예산을 책정하고 '07. 6월 현재 9천810만 달러를 집행한 바 있음

#### ■ 개성공단 북한 근로자 최저임금 5% 인상(8. 13, 연합뉴스)

- 개성공단입주기업협의회는 “개성공단 내 북한 근로자의 임금을 8월부터 5% 인상하기로 북한 중앙지도총국과 개성공업지구관리위원회가 합의했다”고 밝힘
- \* 개성공업지구법은 북한 근로자의 임금을 개성공업지구관리위원회와 북한 중앙지도총국간 합의로 인상할 수 있으나, 전년대비 5%를 초과해서 인상할 수 없도록 규정
- 이번 인상으로 북한 근로자의 최저임금은 월 52.5달러에서 55.1달러로 조정되었으며, 사회보험료 15%를 포함하면 66.375달러로 인상
- '04년 개성공단이 가동된 이래 북한 근로자의 임금인상이 이루어진 것은 이번이 두 번째임



- \* '07. 8월 개성공업지구관리위원회와 북한 중앙지도총국은 처음으로 개성공단 내 북한 근로자의 임금인상을 결정하며, 매년 8. 1일 양측간 합의로 월 최저임금을 결정하도록 합의한 바 있음

#### ■ 북·일, 일본인 납치문제 재조사 합의(8. 14, 연합)

- 북·일은 11일 중국 선양(瀋陽)에서 개최한 6자회담 북·일 국교정상화 실무회의에서 일본인 납치 문제에 대한 재조사를 가을까지 완료하기로 합의
- 양국은 조사의 신뢰성을 위한 3가지 방안에 합의
  - ▲북한 조사위원회가 재조사를 신속히 실시하고 ▲북한이 조사 진행 결과를 일본에 수시로 전달하며 ▲일본이 북한의 조사 결과를 직접 확인(관계자 면담, 현지 방문)
- 양국은 북한 조사위원회가 발족하는 시점에 현재 일본의 대북 경제제재 중 ▲항공 전세기 입국 불허, ▲북한 당국자의 입국 금지의 2가지 제재를 해제하기로 합의
- \* 양국은 6월 일본인 납치 문제를 재조사하기로 합의하였으며, 일본은 일부 대북 경제제재(▲인도적 물자 수송을 위한 북한 선박 입항 금지, ▲인적 왕래 금지)를 해제한 바 있음

#### ■ 현대아산, 금강산 내 체류인원 축소(8. 18, 연합)

- 북한이 금강산관광지구 내 현대아산 체류인원을 200명 이하로 축소할 것을 통보함에 따라 현대아산은 최소 필수인원만 제외하고 단계적으로 철수할 방침
- 통일부는 “북한 명승지개발지도국에서 14일 현대아산에 20일까지 금강산관광지구 내 체류인원을 200명 이하로 축소할 것을 통보했다”고 전함
- 이에 따라, 현대아산은 금강산 내 체류인원 536명(18일 현재) 중 18일 104명, 19일 83명, 20일 150명을 철수시켜 현재 199명만 체류 중

■ WFP, 한국 정부에 대북 지원 요청(8. 21, 통일부 등)

- 세계식량계획(WFP)은 21일 한국 정부에 북한에 전달할 곡물 및 생필품 구입을 위해 약 6천만 달러(옥수수 15만t 규모)를 지원해 줄 것을 요청
- 김호년 통일부 대변인은 “요청을 공식 접수했으며 이와 관련 관계 부처와 협의해서 검토해 나갈 계획”이라고 말함

■ 두만강지역 국제자유무역구 건설 본격화(8. 25, 연합)

- 중국, 러시아는 두만강지역 국제자유무역구를 본격 건설
- 중·러는 중국 동북 변경지역 훈춘(琿春)과 러시아 하산의 도로, 항만을 일체화한 무관세 관리구역을 건설 중
- 북·중도 변경구역의 도로, 항만을 일체화하고, 수출가공 및 보세물류단지를 건설 중
- 러시아는 '07. 7월 훈춘에 면적 2km<sup>2</sup>의 국가공업단지를 건설
- 이 단지에는 정자정보업체, 정밀기계업체, 자원가공업체 등이 입주
- '08년부터 무역구 내 한국공업단지, 일본공업단지의 건설도 허용되어 한·중·일이 현재 공단 건설을 위해 교섭 중

■ 북한, 핵시설 불능화 작업 중단(8. 26, 연합)

- 북한은 외무성 대변인 성명을 통해 “10.3합의에 따라 진행 중이던 핵시설 불능화 작업을 즉시 중단하겠다”고 발표
- 북한은 북한 내 해당기관의 요구에 따라 영변 핵시설들을 원상태로 복구하는 조치를 고려할 예정
- 이 조치는 8. 14일 효력이 발생했고 이미 6자회담 참가국들에게 통지됨
- 성명은 “미국이 약속 기일 안에 북한을 테러지원국 명단에서 삭제하지 않은 것은 10.3합의 위반이므로 행동 대 행동 원칙에 따라 대응조치를 취한다”고 밝힘
- \* 북한은 현재까지 핵시설 불능화 조치 11개 중 8개를 완료

## ■ 미국 대북 지원 식량 4차분 북한 도착(9. 5, 연합)

- 미국이 북한에 1년간 지원하기로 한 식량 50만톤 중 4차분인 옥수수 2만 4,500톤이 9. 3일 북한에 도착
- \* 미국이 현재까지 북한에 제공한 식량은 총 11만 8,270톤임(밀 3만 7,270톤, 옥수수 8만 1,000톤)

## ■ 북한, 김정일 국방위원장 건강 이상 (9. 9, 10 연합)

- 북한 김정일 국방위원장이 9. 9일 평양 김일성광장에서 열린 정권수립 60주년 행사에 불참하여, 국내외에서 건강 이상설 제기

## ■ UNDP, 북한 사업 재개 추진 (9. 11, 연합)

- UNDP와 유엔인구활동기금(UNFPA) 집행이사회는 10일 비공식 회의를 열어 UNDP가 제안한 5단계 로드맵을 승인
  - 5단계 로드맵은 ▲ UNDP와 주유엔 북한대표부간 양자협약 개시 ▲ 로드맵에 대한 집행이사회 승인 ▲ UNDP 실무팀 평양파견 ▲ UNDP-북한간 협의 결과 집행이사회 보고 및 사업재개에 대한 승인 확보 ▲ UNDP 북한 사무소 재개소 및 사업 재개로 구성
- 이번에 집행이사회 의사결정 로드맵 승인(2번째 단계)이 이루어짐에 따라, 다음달 초까지는 UNDP 실무팀이 평양을 방문할 예정이며, 내년 1월 열리는 집행이사회에 북한과의 협의 결과를 보고하고 사업승인을 받도록 일정이 마련되어 있음
- \* UNDP의 북한사업은 지난 2007년 1월 미국의 월 스트리트 저널이 대규모 사업 자금 전용 의혹을 보도한 이후, 미국과 일본 등이 잇따라 문제를 제기하면서 '07. 3월 중단되었음
- 국가정보원은 10일 국회 정보위원회에서 김정일이 8. 14일 이후 순환기 계통의 이상이 발생해 외국 의사들의 수술을 받았으며, 이후 상태가 호전돼 언어 장애가 없고 국가통제력도 유지하고 있다고 설명

■ 「대북투자 등에 관한 외국환 관리지침」개정 (9. 17, 기획재정부, 통일부)

- 정부는 남북교류협력추진협의회\* 의결을 거쳐, 「대북투자 등에 관한 외국환 관리지침」을 개정, 9. 22일 관보게재 후 시행 예정

\* 「남북교류협력에 관한 법률」에 의해 남북교류·협력과 관련된 중요사항에 대해 심의·의결(위원장 : 통일부장관, 각부처 차관급 위원 12명)

- 주요 개정 내용으로는

- 지침의 명칭을 「대북투자 등에 관한 외국환거래지침」으로 변경
- 소액투자자의 편의를 도모하기 위하여 사업실적 및 결산보고서 제출 면제 기준을 투자금액 30만불 이상 기업에서 50만불 이상으로 상향 조정
- 기타 정부직제 개정에 따른 부처명칭 변경 등 반영