

## UN의 대북 지원현황

문 상 원\*

- I. UN의 대북지원 경과
- II. 대북지원 현행
- III. UN의 대북 지원체계 및 세부 사업내역
- IV. 특징과 시사점

### I. UN의 대북지원 경과

#### □ '95. 7월 북한의 수해 복구를 위하여 UN 대북지원 시작

○ 북한은 '95. 7월말 집중호우에 따른 수해 복구를 위하여 8. 23일 UN에 지원을 요청함으로써, UN의 대북지원이 개시되었음

- UN 합동구호요청<sup>1)</sup>을 통해 2004년까지 총 15억 달러 규모의 대북지원이 실시됨

#### □ '04. 8월 북한의 UN 지원 거부

○ □북한은 '04. 8월 현장 모니터링에 대한 부담감, 기술 및 개발 지원사업 선호 등을 이유로 UN 합동구호요청을 거부함에 따라, UN의 대북지원이 축소되었음

\* 수출입은행 책임심사역

1) 합동구호요청(Consolidated Inter-agency Appeals Process, CAP)

- UN 산하기관들의 공동 프로그램을 통한 통합지원 절차

- 북한에 대한 합동구호요청은 총 10차례(1995년~2004년), 약 15억 달러를 지원하였고, 2005년 이후부터는 UN기구별 지원활동 실시

- 유엔인도지원조정국(OCHA) 및 유엔개발계획(UNDP) 평양사무소는 각각 '05년 및 '07년에 폐쇄되었음

#### □ '07. 8월 북한의 수해 복구를 위하여 대북 지원활동 재개

- UN은 피해 복구를 위해 세계식량계획(WFP) 등 산하기구를 통한 현지조사를 실시하고 1,400만달러 규모의 긴급구호<sup>2)</sup>를 국제사회에 요청하였음
- 한편, 북한의 UN자금 전용 의혹 등으로 폐쇄되었던 UNDP는 '09. 1월 대북 사업을 재개기로 결정하였음

## II. 대북지원 현황

#### □ 연도별 지원현황

- UN의 대북지원은 '95. 7월 이후 '98년까지 지속적으로 증가하였으나, 북한의 미사일 발사 및 핵개발 의혹 등에 따른 국제여론 악화로 점차 감소하였으며, '04년 북한의 거부로 UN 합동구호요청에 의한 지원은 중단되었음
- 한편, '07년 북한의 수해 복구를 위해 UN 대북지원이 재개되었음

〈UN의 대북지원액〉

단위: 백만 달러, %

구 분	'95	'96	'97	'98	'99	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07	'08	합계
목표액(a)	20	44	184	383	292	314	384	247	229	209	-	-	-	-	2,306
국제기구 (b=c+d)	9	34	158	216	190	153	248	220	133	152	45	38	92	47	1,735
UN기구(c)	9	34	158	216	190	153	248	216	130	145	25	25	54	32	1,635
NGOs(d)	-	-	-	-	-	-	-	4	3	7	20	13	38	15	100
달성률(b/a)	45.0	77.3	85.9	56.4	65.1	48.7	64.6	87.5	58.3	69.4	-	-	-	-	75.2

2) 긴급구호요청(Flash Appeal) : 자연재해, 전쟁 등 긴급한 상황에서 벗어나기 위한 구호로서, 사건 발생 즉시 개시되며, 주로 단기간내에 활동 종료

자료 : OCHA, Financial Tracking Database(09.3.11일 기준)

## □ 국가별 지원현황

- UN을 통한 국가별 대북지원액 비중을 살펴보면 미국 38.7%, 일본 17.2%, 한국이 9.6%를 차지함으로써 주요 3국이 대부분을 점유하고 있음

〈상위 5개국의 대북 지원현황〉

단위: 백만 달러, %

구분	미국	일본	한국	스웨덴	호주	기타	합계
금액	633	281	157	41	38	485	1,635
비중	38.7	17.2	9.6	2.5	2.3	29.7	100

자료 : 상통

- 한편, 일본의 대북지원은 북한의 미사일 실험 및 자국민 납치문제 등 국내여론에 영향을 받는 것으로 보임

〈주요 3국의 연도별 지원현황〉

단위: 백만 달러

구분	'95	'96	'97	'98	'99	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07	'08	합계
미국	2	7	45	172	161	29	103	63	32	19	-	-	-	-	633
일본	0.5	6	27	-	-	96	105	-	-	46.5	-	-	-	-	281
한국	-	3	25.5	11	-	0.5	16	16	17	25	-	12	16	15	157
합계	2.5	16	97.5	183	161	125.5	224	79	49	90.5	-	12	16	15	1,071

자료 : 상통

## □ UN 기구별 지원현황

- UN기구의 대북지원액중 WFP의 지원비중이 87.0%로 대부분을 차지하고 있으며, 기타기구의 지원비중은 미미함

## 〈UN기구별 대북지원현황〉

단위: 백만 달러, %

구분	WFP	UNICEF	WHO	FAO	FAO/UNDP (공동사업) <sup>주1)</sup>	UNDP	OCHA	UNFPA <sup>주2)</sup>	기타	합계
금액	1,421	105	81	17	15	5	4	3	4	1,635
비중	87.0	6.4	3.8	1.0	0.9	0.4	0.3	0.1	0.1	100

주1) 농업복구 및 환경계획(Agricultural Recovery and Environment plan, AREP)

주2) 국제연합인구기금(United Nations Fund for Population Activities, UNFPA)

자료: 상통

## Ⅲ. UN의 대북 지원체계 및 세부 사업내역

## □ 유엔개발계획(United Nations Development Programme, UNDP)

- UNDP는 UN기구중 최초로 북한에 사무소를 개설(1980년)하였으며, 농업 재건, 에너지 공급 및 환경 등 개발지원 사업을 수행하고 있으며, UN기구의 대북사업 총괄 조정 및 대표 역할을 수행하고 있음

## 〈UNDP의 대북 프로젝트 지출액〉

단위: 천 달러

구 분	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	합계
예 산	-	2,093	1,514	1,835	2,260	4,800	8,500	8,500	-	29,502
지출액	1,598	2,070	1,512	1,835	2,255	1,165	3,272	4,569	642	18,918

자료: Confidential Report on UNDP Activities in the DPRK 1999-2007(31 May 2008)

- □ □ UNDP는 '91년부터 북한, 중국, 러시아 3국을 접하고 있는 두만강 지역을 경제특구로 지정하고 공동개발하는 두만강 개발계획(Tumen River Area Development Programme, TRADP)을 추진하였으나, 사업진행은 미진한 상황임
- UNDP는 '07. 1월에 제기된 북한의 UN자금 전용 및 외화 불법 송금 의혹 등으로 '07. 3월 대북사업 중단을 발표하였으나, 미국 상원 조사 등 3차례에 걸친 감사를 통해 그동안 제기되어온 문제점을 해소하고, '09. 1월 대북사업 지원을 재개기로 결정하였음

## □ 세계식량계획(World Food Programme, WFP)

### ○ 개발도상국에 대한 식량원조와 긴급구호 사업 수행

- WFP는 개발도상국들의 기아퇴치를 위해 잉여농산물을 지원하는 전문 국제기구로 '61년에 설립되었으며, '95년 북한에 사무소를 개소하고, 총 13.9억 달러를 지원하였음
- WFP는 수해복구 지원 및 곡물가격, 유가 인상 등에 따른 취약계층 지원을 위하여 북한에 긴급구호활동<sup>3)</sup>을 진행하고 있으나, 자금 부족 및 미국 정부의 식량 40만톤 배정 지연 등으로 난항을 겪고 있음

### 〈합동구호요청 종결후 WFP 주요 사업〉

단위: 백만 달러

사업명	사업기간	목표액	모금액	부족액	비고
PRRO 10488	2006. 4. 1~2008. 8.31	164.6	125.8	38.8	종결
EMOPs 10689	2007. 8.27~2007.12.27	5.1	5.0	0.1	종결
EMOPs 10757	2008. 9. 1~2009.11.30	503.6	15.6	488.0	진행
합계		673.3	146.4	526.9	

자료 : WFP's Operational Requirements, Shortfalls and Priorities for 2008(October 2008)

### ○ 곡물 및 식량 공급평가(Crop and Food Supply Assessment) 실시

- 식량농업기구(FAO)와 공동으로 북한의 곡물 및 식량사정에 대한 평가를 실시하고 있으며, 평가결과는 주로 식량원조액 산정기준으로 활용

### 3) WFP의 사업내용

구 분	주요 사업내용
긴급구호활동 (Emergency Operations, EMOPs)	가뭄, 홍년 등 긴급상황에 대한 지원사업
연장구호활동(Protracted Relief and Recovery Operations, PRROs)	24개월의 긴급구호후에도 효과가 충분하지 않을 경우의 추가 지원사업
특수활동 (Special Operations, SOs)	도로, 철도, 공항보수 등 식량원조 효율성 제고를 위한 인프라 구축 사업

자료 : www.wfp.org

## 〈2009년 WFP/FAO 곡물 및 식량 공급평가 결과 요약〉

단위: 천톤

북한 생산량 (A)	소비량 (B)	부족량 (C=A-B)	수입예상량 (D)	원조예상량 (E)	'09년 부족예상량 (C+D+E)
3,343	5,129	△1,786	500	450	△836

자료 : FAO/WFP Crop and Food Supply Assessment Mission to the DPRK(8 December 2008)

## □ 유엔아동기금(UN International Children's Emergency Fund, UNICEF)

- UNICEF는 아동구호사업과 관련된 보건, 영양, 위생 및 교육 사업 등을 주로 수행하고 있음
- UNICEF는 북한 어린이영양연구소와 공동으로 영양실태 조사를 실시하고 있음

## IV. 특징과 시사점

## □ UN은 국제사회의 모금을 통한 긴급구호 위주의 사업을 실시

- UN의 대북사업은 식량 및 의약품 지원 등 단순 긴급구호 사업 위주임
- UN은 국제사회의 모금을 통하여 사업을 진행하므로, 장기의 개발지원 사업에는 부적합하고 대외 자본 도입 효과 미미함

## □ 장기적 관점에서 개발지원 사업으로의 전환이 필요

- 북한의 자체 역량 강화를 위해서는 단순 긴급구호 사업 위주에서 기술지원 및 개발지원 사업으로의 전환이 필요함

## □ 국제금융기구 가입 등을 통한 대외자본 도입 필요

- 북한이 국제통화기금 및 세계은행 등 국제금융기구의 개발원조 자금을 이용하기 위해서는 국제사회와의 관계개선을 위한 자세와 노력이 필요할 것으로 보임

붙임 : 한국정부의 국제기구를 통한 대북 지원현황

(붙임)

## 한국정부의 국제기구를 통한 대북지원 현황

□ 한국정부는 식량지원, 보건, 아동 등 취약계층 지원에 집중

국제기구	연도	내역	지원액
WFP	1996	혼합곡물 3,409톤	200만불 (18억원)
	1997	혼합곡물 18,241톤, 옥수수 5만톤, 분유 300톤	2,053만불 (185억원)
	1998	옥수수 3만톤, 밀가루 1만톤	1,100만불 (154억원)
	2001	옥수수 10만톤	1,725만불 (223억원)
	2002	옥수수 10만톤	1,739만불 (235억원)
	2003	옥수수 10만톤	1,819만불 (191억원)
	2004	옥수수 10만톤	2,334만불 (240억원)
	2007	옥수수 1.2만톤, 콩 1.2만톤, 밀 5천톤, 밀가루 2천톤, 분유 1천톤	2,000만불 (190억원)
	소계	543,950톤	12,770만불 (1,434억원)
WHO	1997	의료기자재 등	70만불 (8.3억원)
	2001	말라리아 방역	48만불 (8억원)
	2002	말라리아 방역	59만불 (8억원)
	2003	말라리아 방역	66만불 (8억원)
	2004	말라리아 방역, 용천 구호세트	87만불 (10억원)
	2005	말라리아 방역	81만불 (9억원)
	2006	말라리아 방역(100만불), 영유아지원(1,087만불)	1,187만불 (118억원)
	2007	말라리아 방역 영유아지원(938만불), 홍역(105만불) 지원	1,043만불 (98.9억원)
	2008	말라리아 방역(120만불), 영유아지원(1,027만불)	1,147만불 (148억원)
	소계		3,904만불 (423.1억원)
UNICEF	1996	분유 203톤	100만불 (8억원)
	1997	ORS공장, 분유781톤	394만불 (35.4억원)
	2003	취약계층 지원	50만불 (8억원)
	2004	취약계층 지원	100만불 (12억원)
	2005	취약계층 지원	100만불 (10억원)
	2006	영유아지원(백신, 영양)	230만불 (23억원)
	2007	영유아지원(백신, 영양)	315만불 (29억원)
	2008	영유아지원(백신, 영양)	408만불 (47억원)
	소계		1,897만불 (170.4억원)
WMO*	1996	기상자재	5만불 (0.4억원)
UNESCAP**	2005	기술지원사업	14만불 (1.5억원)
	2007	기술지원사업	197만불 (19억원)
UNDP	1997	지원	120만불 (11억원)
FAO	1997	지원	30만불 (3억원)
IVI***	2007	백신, 의료교육	50만불 (4.8억원)
소계			418만불 (39.5억원)
합계			18,787만불 (2,067억원)

\* 세계기상기구(World Meteorological Organization, WMO)

\*\* 아시아-태평양 경제사회위원회(Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, UNESCAP)

\*\*\* 국제백신연구소(International Vaccine Institute, IVI).